

Законодательная метрология в Беларуси

(с учетом новой редакции Закона Республики Беларусь "Об обеспечении единства измерений" (в редакции Закона от 11.11.2019 №254-3), вступающей в силу 11.11.2020)

<p>1. Организационная структура в сфере законодательной метрологии</p>	<p>1. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (<u>Госстандарт</u>) является органом государственного управления, отвечающим за проведение единой государственной политики по вопросам обеспечения единства измерений и осуществление координации деятельности, связанной с созданием и функционированием Системы обеспечения единства измерений Республики Беларусь Республики Беларусь, а также за:</p> <ul style="list-style-type: none">• обеспечение создания и функционирования государственной метрологической службы;• внесение в Совет Министров Республики Беларусь предложений о допуске единиц величин к применению в Республике Беларусь;• установление требований к национальным эталонам единиц величин (НЭ) и эталонам единиц величин, правила их разработки, утверждения, модернизации и содержания; утверждение НЭ;• установление требований к методикам (методам) измерений, предназначенным для применения при измерениях в сфере законодательной метрологии (ЗМ), правилам их разработки и применения;• осуществление государственного метрологического надзора в соответствии законодательством о контрольной (надзорной) деятельности;• определение юридического лица, выступающего в качестве национального метрологического института и органа по аккредитации юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП), осуществляющих поверку и (или) калибровку;• утверждение положения об уполномочивании и уполномочивание ЮЛ, входящих в государственную метрологическую службу (ГМС), на проведение испытаний в целях утверждения типа средства измерений (СИ) или стандартного образца (СО), работ по метрологической оценке в сфере ЗМ, иных ЮЛ на осуществление государственной поверки;• утверждение требований, которым должны соответствовать ЮЛ, осуществляющие государственную поверку и (или) калибровку в отношении СИ, применяемых при измерениях в сфере ЗМ;• утверждение правил аккредитации, регламентирующих процедуры и иные вопросы аккредитации ЮЛ и ИП, осуществляющих поверку и (или) калибровку;• утверждение критериев и порядка отнесения технических средств к СИ;• утверждение правил проведения метрологического аудита;• принятие решения об отнесении технических средств к СИ;• определение формы метрологической прослеживаемости при утверждении НЭ и утверждении типа СИ;• представление в пределах своих полномочий Республики Беларусь в международных организациях по метрологии в качестве национального органа по метрологии и др. <p>Примечание: иные полномочия Госстандарта указаны по тексту в нижеприведенных разделах.</p> <p>2. Государственная метрологическая служба создается Госстандартом и включает в себя национальный метрологический институт (НМИ) и подчиненные Госстандарту Центры стандартизации, метрологии и сертификации (ЦСМС), расположенные в 6-ти областях республики (всего 15 организаций, включая БелГИМ) и уполномоченные им на проведение работ по метрологической оценке в сфере ЗМ.</p> <p>3. В качестве НМИ назначен <u>Белорусский государственный институт метрологии</u> (БелГИМ), который отвечает за:</p> <ul style="list-style-type: none">• проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области метрологии;• разработку и модернизацию НЭ (в рамках государственных программ и инновационных проектов);• проведение исследования эталонов единиц величин и по их результатам представление эталонов для утверждения в качестве НЭ;• содержание НЭ, организация сличений НЭ с международными эталонами единиц величин или НЭ иностранных государств, обеспечение поверки и (или) калибровки НЭ;
---	--

	<ul style="list-style-type: none"> • проведение работ по признанию НЭ иностранными государствами; • разработка и издание рекомендаций в области метрологии; • координация и научно-методическое обеспечение сличений результатов измерений; • формирование и ведение Государственного информационного фонда по обеспечению единства измерений, взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам обеспечения единства измерений; • участие в работе международных и региональных организаций по метрологии в пределах полномочий, определенных Госстандартом. <p>4. В Республике Беларусь в целях обеспечения единства измерений могут создаваться метрологические службы государственных органов; юридических лиц, подчиненных государственным органам, а также иных юридических лиц.</p> <p>5. Госстандарт организует формирование и ведение Государственного информационного фонда по обеспечению единства измерений: http://www.oei.by</p> <p>6. Госстандарт располагает системой обучения и переподготовки специалистов в области метрологии.</p>
2. Единицы измерений	В Республике Беларусь применяются единицы Международной системы единиц (SI).
3. Закон по метрологии	<p>Закон Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-XII "Об обеспечении единства измерений" (в редакции Закона Республики Беларусь от 11.11.2019 №254-3) http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11900254&p1=1&p5=0.</p> <p><i>В н.в. в развитие новой редакции Закона подготовлены проекты нормативных правовых актов Госстандарта (далее выделены курсивом по тексту).</i></p>
4. Перечень СИ, попадающих в сферу законодательной метрологии или сфера государственного регулирования	<p>1. Государственное регулирование осуществляется в сфере ЗМ, которая распространяется на измерения, выполняемые при:</p> <ul style="list-style-type: none"> – осуществлении торговли и расчетов между покупателем (потребителем) и продавцом (поставщиком, изготовителем, исполнителем) при поставке и (или) потреблении материальных ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа, воды, нефти и нефтепродуктов, иных ресурсов), а также при оказании транспортных, бытовых, коммунальных услуг, услуг почтовой связи и электросвязи, иных услуг, в отношении которых осуществляется государственное регулирование; – проведении работ по оценке соответствия техническим требованиям; – проведении работ по технической инвентаризации, проверке характеристик недвижимого имущества; – осуществлении действий, связанных с реализацией норм законодательства об административных правонарушениях и административной ответственности или законодательства об уголовной ответственности; – определении налоговой базы; – совершении таможенных операций, осуществлении банковских операций, операций с ценностями Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь; – обеспечении защиты жизни и здоровья человека, оказании медицинской помощи, обеспечении охраны труда; – проведении контрольно-диагностических работ по проверке технического состояния и конструкции транспортных средств при проведении государственного технического осмотра, диагностике технического состояния транспортных средств, обеспечении безопасности движения всех видов транспорта; – обеспечении промышленной безопасности, безопасности перевозки опасных грузов, пожарной, ядерной и радиационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; – осуществлении геодезической и картографической деятельности; – обеспечении обороны и безопасности государства; – обеспечении охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, осуществлении гидрометеорологической деятельности;

	<ul style="list-style-type: none"> – проведении экспертизы товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг), достоверности предоставленной информации о товаре (работе, услуге), экспертизы при осуществлении судебно-экспертной деятельности, государственной санитарно-гигиенической экспертизы, ветеринарно-санитарной экспертизы, таможенной экспертизы, экспертизы драгоценных металлов, экспертизы на электромагнитную совместимость радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, экспертизы промышленной безопасности, метрологической экспертизы; – определении количества фасованного товара; – осуществлении государственного метрологического надзора; – проведении официальных спортивных соревнований, регистрации рекордов Республики Беларусь, установленных спортсменами в ходе спортивных соревнований. <p>2.СИ, используемые ЮЛ в своей деятельности, подлежат обязательной метрологической оценке в форме <u>утверждения типа, метрологической экспертизы, поверки и калибровки</u>.</p> <p>3.Метрологический оценка и экспертиза СИ в сфере ЗМ выполняются уполномоченными Госстандартом ЮЛ ГМС; вне сферы ЗМ – аккредитованными и иными лабораториями, подразделениями и отдельными работниками ЮЛ.</p>
<p>5. Утверждение типа</p>	<p>5.1 Законодательные и технические требования к утверждению типа</p> <p>1.Требования к УТ устанавливаются нормативным актом Госстандарта (<i>проект Постановления «Правила осуществления метрологической оценки»</i>).</p> <p>2.Утверждению типа СИ или СО подлежат СИ, предназначенные для применения при измерениях в сфере ЗМ и указанные в Перечне СИ (см. п.6.3), а также СО, предназначенные для применения при измерениях в сфере ЗМ.</p> <p>3.Утверждение типа СИ или СО осуществляется на основании положительных результатов испытаний или метрологической экспертизы в целях утверждения типа СИ или СО.</p> <p>5.2 Органы, ответственные за утверждение типа</p> <p>Госстандарт принимает решения (постановления) об утверждении типа СИ и СО и выдаче сертификатов об утверждении типа СИ и СО.</p> <p>5.3 Органы, ответственные за испытания с целью утверждению типа</p> <p>Испытания с целью утверждения типа СИ или СО проводят уполномоченные испытательные лаборатории ЮЛ ГМС (в н.в. - структурные подразделения БелГИМ, Брестского, Витебского, Гомельского, Гродненского и Могилевского ЦСМС).</p> <p>5.4 Признание сертификатов МОЗМ</p> <p>Беларусь является полноправным членом МОЗМ. На текущий момент в Системе сертификации МОЗМ не участвует.</p>
<p>6. Поверка</p>	<p>6.1 Законодательные и технические требования к первичной и периодической поверке</p> <p>Требования к организации поверки устанавливаются нормативным актом Госстандарта (<i>проект Постановления «Правила осуществления метрологической оценки»</i>)</p> <p>1.При утверждении типа СИ устанавливается соответствие интервала времени между государственными поверками указанному в Постановлении Госстандарта (см. п.6.3), и утверждается методика поверки СИ утверждаемого типа.</p> <p>2.Поверка осуществляется до реализации СИ, а также при их эксплуатации.</p> <p>3.Результаты поверки удостоверяются свидетельством о поверке и (или) нанесением на СИ или при отсутствии такой возможности на его эксплуатационную документацию знака поверки.</p> <p>6.2 Органы по поверке</p> <p>1.Государственную поверку осуществляют ЮЛ, уполномоченные Госстандартом на осуществление государственной поверки, из числа ЮЛ, аккредитованных в соответствии с правилами аккредитации на поверку. При этом государственную поверку осуществляют непосредственно государственные поверители.</p> <p>2.Поверку, кроме государственной поверки, могут осуществлять ЮЛ и ИП в отношении СИ, применяемых при измерениях вне сферы ЗМ. При этом такую поверку осуществляют непосредственно поверители.</p>

6.3 МПИ для 20-ти категорий СИ

1. В н.в. общий перечень категорий СИ и МПИ приведен в Постановлении Госстандарта от 16.03.2007 № 17 "Об утверждении перечня областей в сфере законодательной метрологии". Действительные интервалы устанавливаются для конкретного утвержденного типа СИ и приводятся в Государственном реестре средств измерений Республики Беларусь (www.oei.by).

2. В Республике Беларусь в н.в. действуют следующие МПИ (в годах) для следующих 20-ти категорий СИ:

1. индукционные счетчики электрической энергии	8 или 4
- однофазные	8
- трехфазные	4
2. электронные счетчики электрической энергии	8
- однофазные	8
- трехфазные	8
3. мембранные счетчики газа бытового назначения	8
4. механические счетчики воды бытового назначения	4 или 5
5. теплосчетчики	1 или 2 или 4
6. гири	1
7. неавтоматические взвешивающие приборы	1
8. автоматические взвешивающие приборы	1
9. автомобильные весы	0,5 или 1
10. термометры, заполненные жидкостью	4
11. медицинские термометры	1 или 2
12. термометры для трубопроводов и резервуаров для хранения	1 или 2
13. механические приборы для измерения длины	1
14. торговые меры вместимости	не ограничен (первичная поверка при выпуске из производства)
15. металлические мерники	1 или 2
16. топливораздаточные колонки	1
17. скоростемеры (например, радары)	0,5 или 1
18. таксометры	1
19. алкометры	0,5 или 1
20. влагомеры для зерна	1

Подготовлен проект Постановления Госстандарта "Перечень категорий средств измерений, представляющих совокупность средств измерений одинакового назначения, применяемых при измерениях в сфере законодательной метрологии, экземпляры утвержденных типов которых подлежат государственной поверке с установленной в нем периодичностью".

Для свыше 170 категорий СИ в сфере ЗМ МПИ будут установлены законодательно.

6.4 Иные национальные требования по поверке

СИ в сфере ЗМ подлежат регистрации при их государственной поверке в соответствии с правилами метрологической оценки.

7. Оценка соответствия СИ

7.1 Краткое описание системы**7.2 Органы по оценке соответствия типу**

В Республике Беларусь в н.в. не применяется оценка соответствия в отношении средств измерений (по аналогии с директивами 2014/31/EU (NAWID) и 2014/32/EU (MID)).

Оценка соответствия СИ выполняется на соответствие требованиям применимых технических регламентов Таможенного Союза (ТР ТС 004, ТР ТС 020, ТР ТС 012).

Примечания: Для других стран может быть приведена информация по директивам 2014/31/EU (NAWID), и 2014/32/EU (MID) или иные национальные требования.

8. Фасованные товары

8.1 Законодательные требования к проведению контроля ФТ

Государственное регулирование распространяется на измерения, выполняемые при определении количества фасованного товара.

Госстандарт устанавливает требования к определению количества фасованного товара, в том числе к правилам его указания на упаковке, при производстве (фасовании) и (или) реализации фасованного товара.

	<p>8.2 Документы, устанавливающие требования к ФТ</p> <ul style="list-style-type: none"> – Проект постановления Госстандарта "Об утверждении инструкции об установлении требований к определению количества фасованного товара, в том числе правилам его указания на упаковке при производстве (фасовании) и (или) реализации фасованного товара"; – СТБ 8019-2002 "Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к количеству товара"; – СТБ 8020-2002 "Система обеспечения единства измерений Республики Беларусь. Товары фасованные. Общие требования к проведению контроля количества товара". <p>8.3 Органы, занимающиеся контролем ФТ</p> <p>При проведении государственного метрологического надзора за соблюдением требований к фасованным товарам – Инспекции государственного метрологического надзора Госстандарта и аккредитованные испытательные лаборатории ГМС.</p> <p>8.4 Иные национальные требования к ФТ</p> <p>-</p>
<p>9. Метрологический надзор</p>	<p>1. Государственный метрологический надзор (ГМН) осуществляется Госстандартом и Инспекциями государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов и стандартов и государственного метрологического надзора Госстандарта (далее – органы ГМН) в форме выборочных проверок, внеплановых проверок, мер профилактического и предупредительного характера.</p> <p>Госстандарт планирует, организует и координирует работу органов государственного метрологического надзора при осуществлении государственного метрологического надзора.</p> <p>2. ГМН осуществляют должностные лица органов ГМН, являющиеся государственными инспекторами, аттестованными в порядке, утвержденном Госстандартом.</p> <p><i>Подготовлен проект Постановления Госстандарта «Об утверждении порядка аттестации государственных инспекторов по государственному метрологическому надзору».</i></p> <p>3. Субъектами, в отношении которых осуществляется ГМН, являются организации, их обособленные подразделения, имеющие учетный номер плательщика, представительства иностранных организаций, ИП и иные субъекты, определенные Президентом Республики Беларусь, участвующие в отношениях в области обеспечения единства измерений, регулируемых законодательством об обеспечении единства измерений.</p> <p>4. ГМН осуществляется в порядке, установленном законодательными актами, и включает в себя ГМН за:</p> <ul style="list-style-type: none"> – применением единиц величин; – применением эталонов единиц величин; – применением СИ и СО; – применением методик (методов) измерений; – деятельностью ЮЛ и ИП по производству, реализации, передаче в аренду, в том числе в прокат, СИ и СО; – проведением работ по оценке компетентности ЮЛ и ИП, проводящих работы по метрологической оценке; – проведением испытаний в целях утверждения типа СИ и СО, а также метрологической экспертизы единичных экземпляров СИ или СО, предназначенных для применения при измерениях в СЗМ, результатов их теоретических и экспериментальных исследований в целях утверждения типа единичного экземпляра СИ или СО; – осуществлением поверки, калибровки, проведением аттестации методик (методов) измерений; – проведением испытаний и измерений при проведении работ по оценке соответствия техническим требованиям; – соблюдением требований к фасованным товарам; – соблюдением иных требований в случаях, установленных законодательными актами. <p>Порядок проведения ГМН установлен Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 "О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь".</p>
<p>10. Специалисты в сфере законодательной</p>	<p>Поверку в сфере ЗМ осуществляют государственные поверители, прошедших обязательное подтверждение соответствия компетентности персонала.</p>

<p>метрологии</p>	<p>Требования к компетентности государственных поверителей утверждаются Госстандартом (подготовлен проект Постановления Госстандарта "О требованиях, которым должны соответствовать юридические лица, осуществляющие в отношении средств измерений, применяемых при измерениях в сфере законодательной метрологии, государственную поверку и (или) калибровку").</p> <p>Общее количество специалистов Республики Беларусь, занимающихся испытаниями с целью утверждения типа СИ и СО, метрологической экспертизой, а также поверкой СИ в сфере ЗМ составляет около 700 человек.</p> <p><i>Примечание: при необходимости может быть приведена отдельная статистика по разным видам деятельности</i></p>
<p>11. Санкции</p>	<p>Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. № 194-3 (с изменениями):</p> <p>Статья 23.13. Нарушение требований в области обеспечения единства измерений</p> <p>1. Выпуск в обращение, в том числе реализация, передача в аренду, предназначенных для применения в сфере ЗМ СИ, не прошедших в установленном порядке поверку или калибровку, - влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 10 до 30 базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо - предупреждение или наложение штрафа в размере до 100 % от стоимости реализованной продукции (выполненных работ, оказанных услуг), а при невозможности ее установления - до 500 базовых величин.</p> <p>2. Применение в сфере ЗМ неисправных СИ, СИ, не прошедших в установленном порядке поверку или калибровку, нарушение методик выполнения измерений либо правил использования СИ - влекут предупреждение или наложение штрафа в размере от 10 до 30 базовых величин.</p> <p><i>Данные нормы в н.в. в стадии уточнения с учетом новой редакции Закона Республики Беларусь "Об обеспечении единства измерений".</i></p>