# Законодательная метрология в Российской Федерации

(с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» Федеральными законами от 27 декабря 2019 г. № 496-ФЗ, вступивших в силу 24.09.2020, от 27.10.2020 № 348-ФЗ, вступивших в силу 1.01.2021, от 8.12.2020 № 429-ФЗ (статья 87), вступивших в силу 8.12.2020)

**1. Организационная структура в сфере законодательной метрологии**

Деятельность по реализации Федерального закона "Об обеспечении единства измерений", выполнение функций и полномочий в области метрологии в соответствии с Указами Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 и от 20.05.2004 г. № 649 и постановлениями Правительства РФ от 17.06.2004 г. № 294 и от 05.06.2008 г. № 438 осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) и Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), которое находится в ведении Минпромторга России.

1. Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений.

2. Росстандарт является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений, осуществлению федерального государственного метрологического надзора.

***Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт):***

| | |
|---|---|
| *Руководитель:* | *г-н Абрамов Алексей Владимирович* |
| *Адрес:* | *Российская Федерация, г. Москва, Пресненская набережная, 10, строение 2* |
| *Телефон:* | *+7 (495) 547-51-55* |
| *E-mail:* | *pr.abramov@rst.gov.ru* |
| *Web:* | *https://www.rst.gov.ru* |
| *Заместитель руководителя:* | *г-н Голубев Сергей Сергеевич* |
| *Адрес:* | *Российская Федерация, г. Москва, Пресненская набережная, 10, строение 2* |
| *Телефон:* | *+7 (495) 547-52-00* |
| *E-mail:* | *golubev@rst.gov.ru* |
| *Начальник управления метрологии, государственного надзора и контроля:* | *г-н Кузьмин Александр Михайлович* |
| *Адрес:* | *Российская Федерация, г. Москва, Пресненская набережная, 10, строение 2* |
| *Телефон:* | *+7 (495) 547-52-04* |
| *E-mail:* | *sgosnad@rst.gov.ru* |

В ведении Росстандарта находятся государственные научные метрологические институты (ГНМИ) и государственные региональные центры стандартизации, метрологии и испытаний (ФБУ ЦСМ).

Основными задачами ГНМИ являются проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, экспериментальных разработок и осуществление научно-технической деятельности в области обеспечения единства измерений; разработка, совершенствование, содержание, сличение и применение государственных первичных эталонов единиц величин (ГПЭ); передача единиц величин от ГПЭ; участие в разработке проектов нормативных документов в области обеспечения единства измерений; проведение обязательной метрологической экспертизы содержащихся в проектах нормативных правовых актов Российской Федерации требований к измерениям, стандартным образцам и средствам измерений; создание и ведение Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений (ФИФ ОЕИ) и предоставление содержащихся в нем документов и сведений; участие в международном сотрудничестве в области метрологии.

***Федеральное государственное унитарное предприятие "Всероссийский научно-исследовательский институт метрологии им. Д.И.Менделеева" (ФГУП "ВНИИМ им. Д.И.Менделеева")***

| | |
|---|---|
| *И.о. генерального директора:* | *г-н Пронин Антон Николаевич* |
| *Адрес:* | *Российская Федерация, 190005, г. Санкт-Петербург, Московский пр., 19* |
| *Телефон:* | *+7 812 251 76 01* |
| *Web:* | *http://vniim.ru* |

***Федеральное государственное унитарное предприятие "Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений" (ФГУП "ВНИИФТРИ")***

| | |
|---|---|
| *Генеральный директор:* | *д-р проф. Донченко Сергей Иванович* |
| *Адрес:* | *Российская Федерация, 141570, Московская обл. Солнечногорский р-н, п/о Менделеево* |
| *Телефон:* | *+7 (495) 526-63-00* |
| *E-mail:* | *director@vniiftri.ru* |
| *Web:* | *http://vniiftri.ru* |

***Федеральное государственное унитарное предприятие "Всероссийский научно-исследовательский институт оптико-физических измерений" (ФГУП "ВНИИОФИ")***

| | |
|---|---|
| *Директор:* | *г-н Батурин Андрей Сергеевич* |
| *Адрес:* | *Российская Федерация, 119361, г. Москва, Озерная ул., 46* |
| *Телефон:* | *+7 (495) 437-56-33* |
| *E-mail:* | *vniiofi@vniiofi.ru* |
| *Web:* | *http://vniiofi.ru* |

***Федеральное государственное унитарное предприятие "Всероссийский научно-исследовательский институт метрологической службы" (ФГУП "ВНИИМС")***

| | |
|---|---|
| *Директор:* | *д-р, проф. Кузин Александр Юрьевич* |
| *Адрес:* | *Российская Федерация, 119361, г. Москва, ул. Озерная, 46* |
| *Телефон:* | *+7 (495) 437-37-29* |
| *E-mail:* | *office@vniims.ru* |
| *Web:* | *http://vniims.ru* |

ГНМИ в рамках международного сотрудничества в области метрологии активно сотрудничают с национальными метрологическими центрами Германии, США, Великобритании, Словакии, Японии, Франции, Республики Корея, Китая, Индии, Беларуси, Украины и других стран.

Приоритетным направлением деятельности ФБУ ЦСМ является: совершенствование, содержание и применение государственных эталонов единиц величин, используемых для обеспечения прослеживаемости; участие в оказании государственных услуг по обеспечению единства измерений в соответствии с областью аккредитации; проведение поверки средств измерений, входящих в ограничительный перечень средств измерений, устанавливаемый Правительством РФ; передача единиц величин от государственных эталонов единиц величин. На сегодняшний день в Российской Федерации функционирует 74 ФБУ ЦСМ расположенные в 8 Федеральных округах.

Росстандарт осуществляет руководство:

- Государственной службой времени и частоты и определения параметров вращения Земли (ГСВЧ);
- Государственной службой стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов (ГССО);
- Государственной службой стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов (ГСССД).

Росстандарт организует ведение Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений (ФИФ ОЕИ): https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry

| | |
|---|---|
| | 3. В Российской Федерации в целях обеспечения единства измерений могут создаваться метрологические службы в федеральных органах исполнительной власти; в государственных корпорациях, у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области обеспечения единства измерений. |
| **2. Единицы измерений** | В Российской Федерации применяются основные единицы Международной системы единиц (SI), производные единицы SI и отдельные внесистемные единицы величин, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2009 г. № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации». |
| **3. Закон по метрологии** | Федеральный закон "Об обеспечении единства измерений" от 26.06.2008 N 102-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 18.07.2011 N 242-ФЗ, от 30.11.2011 N 347-ФЗ, от 28.07.2012 N 133-ФЗ, от 02.12.2013 N 338-ФЗ, от 23.06.2014 N 160-ФЗ, от 21.07.2014 N 254-ФЗ, от 13.07.2015 N 233-ФЗ, от 27.12.2019 №496-ФЗ, от 27.10.2020 № 348-ФЗ, от 8.12.2020 № 429-ФЗ)<br>https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/1/items/232725<br>Изменения, внесенные Федеральным законом от 27.12.2019 № 496-ФЗ (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201912280084), вступили в силу 24.09.2020<br>Изменения, внесенные Федеральным законом от 27.10.2020 № 348-ФЗ (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202010270010), вступили в силу 1.01.2021<br>Изменения, внесенные Федеральным законом от 8.12.2020 № 429-ФЗ (статья 87) (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012080096), вступили в силу 8.12.2020 |
| **4. Перечень СИ, попадающих в сферу законодательной метрологии или сферу государственного регулирования** | 1.Сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений (законодательной метрологии) распространяется на измерения, выполняемые при:<br>– осуществлении деятельности в области здравоохранения;<br>– осуществлении ветеринарной деятельности;<br>– осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды;<br>– осуществлении деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах;<br>– выполнении работ по обеспечению безопасных условий и охраны труда;<br>– осуществлении производственного контроля за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта;<br>– осуществлении торговли, выполнении работ по расфасовке товаров;<br>– выполнении государственных учетных операций и учете количества энергетических ресурсов;<br>– оказании услуг почтовой связи, учете объема оказанных услуг электросвязи операторами связи и обеспечении целостности и устойчивости функционирования сети связи общего пользования;<br>– осуществлении деятельности в области обороны и безопасности государства;<br>– осуществлении геодезической и картографической деятельности;<br>– осуществлении деятельности в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды;<br>– проведении банковских, налоговых, таможенных операций и таможенного контроля;<br>– выполнении работ по оценке соответствия продукции и иных объектов обязательным требованиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;<br>– проведении официальных спортивных соревнований, обеспечении подготовки спортсменов высокого класса;<br>– выполнении поручений суда, органов прокуратуры, государственных органов исполнительной власти;<br>– осуществлении мероприятий государственного контроля (надзора);<br>– осуществлении деятельности в области использования атомной энергии;<br>– обеспечении безопасности дорожного движения. |

| | |
|---|---|
| | *Для отдельных областей деятельности федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в данных областях деятельности, определяют измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, и устанавливают к ним обязательные метрологические требования, в том числе показатели точности измерений.*<br><br>2. Средства измерений (СИ), используемые в сфере государственного регулирования (ЗМ), подлежат **обязательному утверждению типа и поверке**. Средства измерений, используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в своей деятельности вне сферы государственного регулирования (ЗМ) полежат поверке или калибровке в добровольном порядке.<br><br>3. Испытания СИ в целях утверждения типа проводятся аккредитованными юридическими лицами, поверка СИ – аккредитованными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, поверка СИ, входящих в ограничительный Перечень, утверждаемый Правительством РФ, осуществляется только ФБУ ЦСМ. |
| **5. Утверждение типа** | ***5.1 Законодательные и технические требования к утверждению типа***<br>1. Порядок УТ и испытаний в целях утверждения типа устанавливается нормативным правовым актом Минромторга России.<br>2. Утверждению типа СИ или типа СО подлежат СИ, предназначенные для применения при измерениях в сфере ЗМ, а также СО, предназначенные для применения при измерениях в сфере ЗМ.<br>3. Утверждение типа СИ или СО осуществляется на основании положительных результатов испытаний в целях утверждения типа СИ или СО. |
| | ***5.2 Органы, ответственные за утверждение типа***<br>Росстандарт принимает решения об утверждении типа СИ и СО, сведения об утвержденных типах вносит в ФИФ ОЕИ и выдает сертификаты об утверждении типа СИ и СО. |
| | ***5.3 Органы, ответственные за испытания с целью утверждению типа***<br>Испытания СИ и СО в целях утверждения типа проводят аккредитованные юридические лица. |
| | ***5.4 Признание сертификатов МОЗМ***<br>Российская Федерация является полноправным членом МОЗМ.<br>На текущий момент Российская Федерация участвует в Системе сертификации МОЗМ в качестве Пользователя (Utilizer) по рекомендациям R 117:1995 и R 117:2007. РФ принимаются отчеты МОЗМ об оценке типа. Для использования этих отчетов в сфере государственного регулирования, средства измерений должны соответствовать требованиям Приказа Минпромторга № 1081 от 30 ноября 2009 г. |
| **6. Поверка** | ***6.1 Законодательные и технические требования к первичной и периодической поверке***<br>Порядок поверки СИ устанавливается нормативным правовым актом Минромторга России.<br>1. При утверждении типа СИ устанавливается интервал времени между поверками и утверждается методика поверки СИ для утверждаемого типа.<br>2. Поверка осуществляется до ввода в эксплуатацию СИ, а также при их эксплуатации.<br>3. Результаты поверки удостоверяются сведениями о результатах поверки в ФИФ ОЕИ (с 24.09.2020). По заявлению владельцев СИ по результатам поверки на них могут быть оформлены свидетельства о поверке, сделана запись в паспортах СИ с нанесением знака поверки и (или) на СИ нанесены знаки поверки. |
| | ***6.2 Органы по поверке***<br>1. Поверку СИ, входящих в ограничительный Перечень, утверждаемый Правительством РФ, осуществляется только ФБУ ЦСМ.<br>2.Поверку СИ, не входящих в ограничительный Перечень, осуществляют аккредитованные юридические лица и индивидуальные предприниматели |

***6.3 МПИ для 20-ти категорий СИ***

1. Действительные интервалы между поверками устанавливаются для конкретного утвержденного типа СИ и приводятся в разделе «утвержденные типы средств измерений» ФИФ ОЕИ (https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry).

2. В Российской Федерации в н.в. действуют следующие МПИ (в годах) для следующих 20-ти категорий СИ:

| | |
|---|---|
| 1. индукционные счетчики электрической энергии | 16 |
| - однофазные | |
| - трехфазные | |
| 2. электронные счетчики электрической энергии | 16 |
| -однофазные | |
| - трехфазные | |
| 3.мембранные счетчики газа бытового назначения | 10 |
| 4. механические счетчики воды бытового назначения | 4 или 6 |
| 5. теплосчетчики | 3 или 6 |
| 6. гири | 1 или 2 |
| 7. неавтоматические взвешивающие приборы | 1 |
| 8. автоматические взвешивающие приборы | 1 |
| 9. автомобильные весы | 1 |
| 10. термометры, заполненные жидкостью | 2 или 3 |
| 11. медицинские термометры | 1 или 2 цифровые/без ограничений – стеклянные (первичная поверка при выпуске из производства) |
| 12. термометры для трубопроводов и резервуаров для хранения | 2 или 3 |
| 13. механические приборы для измерения длины | 1 |
| 14. торговые меры вместимости | - |
| 15. металлические мерники | 1 или 2 |
| 16. топливораздаточные колонки | 1 или 2 |
| 17. скоростемеры (например, радары) | 1 или 2 |
| 18. таксометры | - |
| 19. алкометры | 1 |
| 20. влагомеры для зерна | 1 |

***6.4 Иные национальные требования по поверке***

-

**7.Оценка соответствия СИ**

***7.1 Краткое описание системы***

***7.2 Органы по оценке соответствия типу***

В Российской Федерации в н.в. применяется оценка соответствия в отношении средств измерений (по аналогии с директивами 2014/31/EU (NAWID) и 2014/32/EU (MID).
Оценка соответствия СИ выполняется также на соответствие требованиям применимых технических регламентов Таможенного Союза (ТР ТС 004, ТР ТС 020, ТР ТС 012).
*Примечания: Для других стран может быть приведена информация по директивам 2014/31/EU (NAWID), и 2014/32/EU (MID) или иные национальные требования.*

**8.Фасованные товары**

***8.1 Законодательные требования к проведению контроля ФТ***

Государственное регулирование распространяется на измерения, выполняемые при определении количества фасованного товара.
Минпромторг России устанавливает обязательные требования к измерениям при определении количества фасованного товара, в том числе к показателям точности при расфасовке.

***8.2 Документы, устанавливающие требования к ФТ***

- Приказ Минпромторга России 18.07.2017 № 2321 (действует до 1.01.2021, с 1.01.2021 вступает в силу Перечень измерений, устанавливаемый постановлением Правительства РФ);
- ГОСТ 8.579-2019 «Государственная система обеспечения единства измерений. Требования к количеству фасованных товаров при их производстве, фасовании, продаже и импорте».

| | |
|---|---|
| | ***8.3 Органы, занимающиеся контролем ФТ***<br>При проведении федерального государственного метрологического надзора (ФГМН) за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих расфасовку товаров – Межрегиональные территориальные управления (МТУ) Росстандарта. |
| | ***8.4 Иные национальные требования к ФТ***<br>- |
| **9. Метрологический надзор** | 1. Федеральный государственный метрологический надзор (ФГМН) осуществляется Росстандартом (межрегиональными территориальными управлениями Росстандарта), уполномоченным Правительством РФ на осуществление ФГМН, в форме плановых документарных и выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной к их деятельности категории риска (риск-ориентированный подход).<br>2. ФГМН осуществляют должностные лица МТУ, являющиеся государственными инспекторами.<br>3. ФГМН распространяется на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих:<br>- измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений (ЗМ);<br>- выпуск из производства предназначенных для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений (ЗМ) эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений, а также их ввоз на территорию Российской Федерации, продажу и применение на территории Российской Федерации;<br>- расфасовку товаров.<br>4. При осуществлении надзора проверяется:<br>- соответствие используемых единиц величин единицам величин, допущенным к применению в Российской Федерации;<br>- соблюдение обязательных требований к измерениям, осуществляемым в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений (ЗМ);<br>- соответствие средств измерений, стандартных образцов и эталонов единиц величин обязательным требованиям в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений (ЗМ);<br>- наличие и соблюдение аттестованных методик (методов) измерений;<br>- соблюдение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими выпуск из производства предназначенных для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений (ЗМ) эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений, а также их ввоз на территорию Российской Федерации и продажу, установленного порядка уведомления о такой деятельности.<br>5. Порядок проведения ФГМН установлен постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1643 «Об осуществлении федерального государственного метрологического надзора».<br>К отношениям, связанным с осуществлением ФГМН, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применяются единые положения, применяемые при осуществлении всех видов надзора и контроля, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». |
| **10. Специалисты в сфере законодательной метрологии** | Работы в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений (ЗМ) выполняют специалисты аккредитованных организаций, удовлетворяющие критериям аккредитации.<br><br>Критерии аккредитации, содержащие в т.ч. требования к специалистам, установлены приказом Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 «Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации». |

| | |
|---|---|
| **11. Санкции** | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ:<br>Статья 19.19. Нарушение законодательства об обеспечении единства измерений<br>1. Нарушение законодательства об обеспечении единства измерений в части выполнения измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, без применения аттестованных методик (методов) измерений, с несоблюдением требований аттестованных методик (методов) измерений, либо несоблюдения установленного порядка уведомления о своей деятельности по выпуску из производства предназначенных для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений эталонов единиц величин, стандартных образцов и (или) средств измерений или по их ввозу на территорию Российской Федерации и продаже, либо несоблюдения порядка проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, порядка поверки средств измерений, либо применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений стандартных образцов неутвержденного типа, средств измерений неутвержденного типа и (или) не прошедших в установленном порядке поверку, либо несоблюдения обязательных метрологических и технических требований к средствам измерений и обязательных требований к условиям их эксплуатации, либо несоблюдения порядка утверждения, содержания, сличения и применения государственных первичных эталонов единиц величин, порядка передачи единиц величин от государственных эталонов, порядка установления обязательных требований к эталонам единиц величин, используемым для обеспечения единства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, порядка оценки соответствия этим требованиям и порядка их применения, либо использования в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений не допущенных к применению в Российской Федерации единиц величин -<br>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.<br>2. Установление должностными лицами, осуществляющими государственный метрологический надзор, требований, не соответствующих законодательству об обеспечении единства измерений в части испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, поверки средств измерений, аттестации методик (методов) измерений, -<br>влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.<br>3. Нарушение должностными лицами, осуществляющими функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области обеспечения единства измерений, сроков принятия решения об отнесении технических средств к средствам измерений, об утверждении типа стандартных образцов и (или) типа средств измерений либо нарушение должностными лицами, осуществляющими функции по аккредитации в области обеспечения единства измерений, сроков принятия решения об аккредитации юридического лица или индивидуального предпринимателя на выполнение работ и (или) оказание услуг в области обеспечения единства измерений -<br>влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.<br>*Данные нормы в н.в. в стадии уточнения с учетом подготовки новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.* |